

ВЯТСКАЯ ЗЕМСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ СТАТИСТИКА

Важнейшим этапом на пути формирования современной статистической системы в Вятском крае была земская губернская статистика, которая возникла и развивалась на почве запросов земских учреждений. Она была необходима для удовлетворения потребностей местного и государственного обложения, а также самоуправления.

Земские учреждения в губерниях были созданы в ходе реформ местного управления, проведённых Александром II после падения крепостного права. Земства должны были заниматься народным продовольствием и благотворительностью, промышленностью и торговлей, строительством дорог, почтой, страхованием, материальной помощью народному образованию и здравоохранению, другими проблемами. Земским учреждениям требовались подробные статистические данные, необходимые для правильного ведения хозяйств, которые не могла им предоставить государственная статистика того периода.

Целью создания земской статистики ставилось изучение крестьянских хозяйств, кустарных промыслов, доходности земель через специальные статистические органы при управах, которые создавались либо путём приглашения на службу отдельных статистиков, в обязанности которых входили поиск и приведение в систему необходимого земству материала, либо созданием бюро. Временные правила для земских учреждений, согласно которым на земство отнесено содержание статистических комитетов, были введены с начала 1866 г. Способом получения информации была выборка сведений из существующих первичных записей и в дополнение к этому - сбор данных на местах через волости, учителей народных училищ, других агентов, не экспедируя на места членов бюро.

Первая подворная регистрация крестьянских хозяйств в Вятской губернии по инициативе земства произведена в нескольких уездах в 1870 г. (после Подольского и Херсонского земств) ещё без особого статистического аппарата. Основным содержанием поселенного списка были вопросы о населении, о хозяйстве, посевах, скоте, промыслах, способах обработки земли, об аренде и покупке земли. В подворную карточку включены сведения, характеризующие социальное положение двора.

УКАЗЪ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ.

Признавъ за благо призвать къ ближайшему участию въ заведываніи дѣлами, относящимися до хозяйственныхъ польвъ и нуждъ каждой губерніи и каждаго уѣзда, мѣстное ихъ население, посредствомъ избираемыхъ отъ онаго лицъ, Мы повелѣли Министру Внутреннихъ Дѣлъ составить, на указанныхъ Намъ началахъ, проекты постановленийъ объ устройствѣ особыхъ земскихъ, для заведыванія упомянутыми дѣлами, учрежденийъ.

2) Министру внутреннихъ дѣлъ, составивъ пожеланію правило, необходимыя для открытія, на основаніи, въ назначенныхъ губерніяхъ, земскихъ учреждений и для первоначальныхъ ихъ дѣствій, внести сія правила на Намъ утвержденіе чрезъ Государственный Собраніе. Правительствующій Сенатъ не оставитъ сдѣлать къ исполненію сего предписанія распоряженій. На подлинныхъ Собственныхъ Её Императорскаго Величества рукахъ.

Въ С.-Петербургѣ,
3 Января 1864 г.

АЛЕКСАНДРЪ.

Копия указа Правительствующему Сенату от 1 января 1864 г. (фрагмент).

Первым экономическим исследованием, проведённым на средства Вятского губернского земства, стало исследование в 1871 г. быта населения северной части Вятской губернии (в Маракулинской волости Слободского района; ныне - Нагорский район Кировской области) с целью выяснения причин его бедности, - это было первое в Российской империи бюджетное обследование. Возглавил эту работу специально приглашённый для её выполнения Вениамин Яковлевич Заволжский (агроном Уржумского уезда), который впервые собрал сведения о производстве и потреблении зерновых продуктов, о расходах крестьян на приобретение различных товаров и некоторые другие данные. Результаты этих исследований изложены в особой брошюре «Исследование экономического быта населения северной части Вятской губернии», изданной в 1872 г.



В.Я. Заволжский

ОРГАНИЗАЦИЯ СТАТИСТИЧЕСКОГО БЮРО

(из постановлений Вятского Губернского земского собрания)

Даты	События
8 декабря 1870	Учреждён страховой стол в составе губернского агента и при нём писца
19 декабря 1872	Постановили пригласить агронома для собирания статистических сведений по изучению почв и оценке земельных угодий
	Пригласили агронома Моннерот дю - Мен из Горыгорецкого института и поручили ему исследовать Яранский уезд
19 декабря 1873	Съезд постановил: необходимо учредить при губернской земской управе статистическое бюро
	Управа определила его первоочередные работы
1874	При управе создано статистическое бюро в составе одного сотрудника

Цикл земских статистических работ в России был начат именно в Вятском земстве: для упорядочения земского обложения губернским собранием 1872 г. было постановлено пригласить статистика для собирания нужных сведений и для разработки их в целях установления более справедливых земских раскладок, т. е. оценочно-статистических работ.

В 1874 г. по постановлению губернского земского собрания при управе создано статистическое бюро в составе одного сотрудника Николая Никоноровича Романова. Ранее (до 1874 г.) он занимал должность секретаря Нолинской уездной управы. В 1874 г. он выпустил статистический труд «Исследование земских раскладок в Вятской губернии», что оказало большое влияние на изменение земских раскладок в сторону приближения их к справедливому и равномерному обложению. Обложение крестьянских земель значительно понизилось: в 1875 г. крестьянские землевладения были обложены в 8 раз больше, чем частновладельческие, в 1881 г. - уже в 5 раз.



Н.Н. Романов

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЯТСКОГО ГУБЕРНСКОГО ЗЕМСКОГО СОБРАНИЯ

18 декабря 1876 г.

«Управа пригласила его [Романова] на службу с жалованием в 1500 рублей, но что мог сделать один человек? Из ассигнованной суммы оставалось ещё 500 руб., которым собрание не дало определённого назначения и на которые, конечно, нельзя было нанять компетентное по статистике лицо. Счастливым случай помог затруднительному исходу: священник Н. Блинов заявил управе о своей готовности быть сотрудником Романову, - и таким образом составилось при управе «так называемое» губернское земское статистическое бюро, причём Романов получил звание заведующего статистическим отделением».

С 1875 г. статистические работы производились двумя лицами: статистиком Н. Н. Романовым и его помощником, священником Н. Н. Блиновым, и продолжались до апреля 1881 г., когда они были приостановлены по случаю перехода земского статистика в другое земство (в г. Тамбов). Николай Николаевич Блинов занимался вопросами земской статистики с 1874 г.. Опубликовал ряд очерков и статей, среди них: «Движение народонаселения в Орловском уезде Вятской губернии»; «Материалы для статистики движения населения и смертности от острых сыпей в 1875 г.»; «Народное образование в Вятской губернии за последние 10 лет (1864 - 1874 гг.)».



Н.Н. Блинов

На сессии 1881 г. губернское земское собрание определило задачи статистического бюро и постановило: произвести полное обследование губернии, как в оценочном, так и в экономическом отношении, исследовать промыслы, исследовать народное образование, произвести подворную перепись.

В заседании 9 декабря 1881 г. было решено образовать при управе с начала 1882 г. статистическое бюро на более широких основаниях, но за неимением специалиста в том году оно открыто не было. В 1882 г. за счёт сумм, ассигнованных на содержание статбюро, губернская управа пригласила 5 студентов Санкт-Петербургского технологического института, которые произвели переоценку фабричных и заводских помещений (согласно правилам, выработанным земскими техниками) в 9 уездах Вятской губернии (кроме Орловского и Котельничского). Итоги работы были приняты губернским собранием в основание раскладки обложения этих имуществ губернским сбором.

В 1883 - 1891 гг. должность земского статистика занимал Евгений Семёнович Филимонов (стипендиат Вятского губернского земства, врач по специальности, член Черниговского губернского земства). В этот период основное место в земских статистических исследованиях занимали вопросы оценки, что повлияло на развитие программ и методов, привело к широкому изучению общеэкономических условий жизни крестьянских хозяйств. С 1884 г. в бюро было занято три человека, в 1887 г. бюро преобразовано в статистическое отделение и на него возложена разработка сведений по текущим вопросам: о видах на урожай, росте хлебов и трав, их урожае, о ценах на продукты питания и фураж, о нуждах населения на обсеменение полей и на продовольствие.

В начале своей деятельности (до 1893), земское статистическое бюро (затем отделение) развивалось относительно самостоятельно и свободно, без особого вмешательства правительственных организаций. Статистические данные, собираемые земской статистикой, в основном касались сельского хозяйства и положения крестьянства, наиболее значительной части населения губернии. Для их формирования использовалась база статистико-экономических работ губернии, опыт подворного учёта крестьянских хозяйств при крепостном праве, исследования губернского статистического комитета, т. е. опыт предшествующего периода.

РАБОТЫ СТАТИСТИЧЕСКОГО БЮРО (ОТДЕЛЕНИЯ) в 1884 - 1893 годах

Годы	Статистические работы
1884 - 1893	Проведена подворная перепись крестьянского населения губернии
	Собраны данные для оценки земли
	Исследованы кустарные промыслы
	Изучено с й подробностью крестьянское земледельческое хозяйство
1886 - 1897	Собранные сведения изданы отдельно по каждому уезду в 11 томах, каждый том в 2 частях:
	в 1-й части - разработка оценочных данных
	во 2-й части - данные подворной переписи
1898 - 1900	Выпущен 12-й том в двух частях:
	в 1898 - часть 1 - свод данных подворной переписи по всей губернии
	в 1900 - часть 2 - описание крестьянского хозяйства по этим данным

В 1893 г. оценочное дело было взято под контроль правительственных учреждений. С 1900 г. основной задачей земских статистических исследований стала налоговая оценка недвижимостей, в составе оценочных комиссий начинают преобладать представители правительственных органов.

В 1897 г. работа текущей статистики собранием Вятского губернского земства была признана неудовлетворительной, главной причиной этого было названо отсутствие программы, по которой бы работали статистики. В 1899 г. управой для консультации на текущую статистику был приглашён заведующий статистическим отделением Московской губернской земской управы профессор Каблуков. Он предложил схему организации статистики и программу собирания сведений по текущей статистике.

В 1902 г. была начата оценка фабрик и заводов, для чего приглашён инженер Корюгин, уже с июня работы велись двумя партиями. Первая исследовала все 8 горных заводов Вятского горного округа, а вторая - 39 заводов, ценность которых достигала 3-х млн. рублей.

В этом же, 1902 г. статистическое отделение было переименовано в отдел текущей статистики, на который возлагалась разработка и составление статистических сводок, сведений, отчётов текущего характера. Текущая земская статистика вела наблюдения в области сельского хозяйства, промысловой деятельности населения, просвещения и здравоохранения.

В начале XX в. Вятское земство значительную работу проводило по изучению дорожного хозяйства. Статистика дорожного хозяйства охватывала учёт наличия, состояния и работы шоссейных и грунтовых дорог. Обследование дорожного хозяйства вятские земские статистики завершили в числе первых в Российской империи в 1903 г. после Тамбовского (1897), Херсонского (1898) и Московского (1900) земств.

СОЗДАНИЕ ДОРОЖНОЙ СТАТИСТИКИ

(из «Сборника постановлений Вятского губернского земства за 21 год»)

Годы	События
1895	Для производства работ по постройкам за счёт губернского сбора учредить должность губернского архитектора
1896	Раскладочная комиссия пришла к заключениям: для составления сети дорог надлежит организовать дорожную комиссию при управе с одним из членов управы во главе пригласить техника с званием губернского дорожного инженера, практически и научно подготовленного избрать в комиссию 2-х членов губернского собрания в уездах образовать уездные комиссии
1898	Управа представила доклад об экономических и технических изысканиях на дорогах, намеченных в общем плане дорог
1901	Собрание постановило: «согласиться с мнением инженеров о необходимости в течение будущего года собрать подробные сведения о существующих мостах...»
1902	Инженеры наметили издание альбома чертежей дорожных сооружений для руководства дорожных смотрителей
1903	Внесены изменения в проект инструкции по отбыванию дорожной повинности в Вятской губернии
1912	В дорожном отделе появилась должность статистика

В развитии земской статистики большую роль сыграли статистические съезды и совещания. Важнейшие из них проходили в 1887, 1898, 1900 гг. В них принимали участие представители академической статистики. 5 - 7 марта 1916 г. в работе съезда земских городских и правительственных статистиков в г. Москве принимал участие заведующий Вятским статистическим отделением Евгений Владиславович Пашковский.



Вятское губернское земство. Санкт-Петербург. 19 февраля 1907 г.

Слева направо - 1 ряд: А.А. Гурьев (зав. оценочным статистическим отделением), Попова, И.Н. Иконников (секретарь канцелярии), Л.В. Юмашев (председатель земской управы в 1901 - 1907 гг.), М.М. Шерстенников (пом. секретаря канцелярии), Блинова
2 ряд: Никитин, П.А. Шуравин (служащий земства), Е.С. Филимонов (зав. статистическим бюро в 1883-1891 гг.), И.Л. Братчиков (губернский ветеринарный врач), ..., ..., Березин, М.Г. Зайцев (земский врач, депутат II Государственной думы от Вятской губернии), А.В. Булагин (гласный губернского земства)
3 ряд: ..., Пыхьякас, кн. Г.Г. Кугушев (и.о. архитектора для земских построек в г. Вятке), Разумовский, Кокорев, Шибанов, Полетаев

Важное место в вятской земской статистике занимали публикации статистических исследований. По итогам подворных и оценочных переписей в конце XIX - начале XX вв. земским статистическим отделением были изданы: «Материалы по статистике Вятской губернии» в 12 томах, «Материалы по описанию промыслов Вятского края» в 5 томах, «Материалы по оценке фабрик и заводов и промышленных заведений Вятской губернии» в 4 выпусках, «Сборник материалов по оценке земель в Вятской губернии» в 15 томах, «Сборник медико-топографических и санитарных сведений» А. Радакова. В 1899 - 1905 и 1912 - 1916 гг. издавались «Статистические ежегодники». Наиболее заметным стал выпуск статистических сборников под редакцией публициста, земского деятеля Петра Александровича Голубева (занимал должность письмоводителя и помощника ревизора Вятской контрольной палаты) .



Обложка книги
П.А. Голубева.

Вклад земской статистики в развитие Вятского края очень заметен. Она совершила постепенный переход от поселенческого исследования вятской деревни к подворному обследованию крестьянских хозяйств, стала широко применять экспедиционный метод наблюдения со своеобразным приёмом опроса крестьян на сборах (сходах). Такой приём наблюдения при том уровне грамотности обеспечивал полноту собираемых сведений и большую достоверность статистических показателей. Положительной стороной земской статистики было то, что в программах подворных переписей она обеспечивала возможность подробного изучения состава крестьянского двора по основным демографическим признакам, изучение связей крестьянского хозяйства с различного рода внеземледельческими промыслами, изучение отхожих промыслов.



Издания вятской земской статистики - экспонаты экспозиции «История вятской статистики». Киров. Фото 2010 г.

Заслугой вятской земской статистики было также широкое применение выборочного метода с дальнейшим совершенствованием его практики. В 1870 г. при первом бюджетном обследовании был применён механический отбор хозяйств, в 1900 г. вятские земские статистики впервые в Российской империи применили типологический отбор.

Преимуществом и достоинством статистических работ земства было сочетание выборочного и сплошного методов наблюдения, когда проведение сплошных подворных переписей сопровождалось выборочными обследованиями по более подробным программам отдельных хозяйств и селений (3-, 4- и 10%-ные выборки). Земская статистика широко применяла табличный метод изображения с применением групповых и комбинационных разработок, использовала метод группировки крестьянских хозяйств.

Именно в земской статистике зародилась отраслевая статистика: сельского хозяйства, промышленности, образования, здравоохранения и др. Материалы вятской земской статистики второй половины XIX и начала XX в. содержат обширные данные для познания экономики Вятской губернии, в особенности сельского хозяйства, и положения крестьянства, составлявшего тогда абсолютное большинство населения губернии. В своём развитии вятская земская статистика прошла три этапа. Первый - возникновение и систематическое проведение статистических работ (1870 - 1894). В этот период в организационном и финансовом отношении земские статистические органы были независимыми от правительственных органов. Второй этап - расширение программ, включая проведение имущественной оценки (1894 - 1900), когда их деятельность была поставлена под правительственный контроль. В период с 1900 по 1917 г. статистические работы земства субсидировались правительством, что ограничило их независимость. В работе «Развитие капитализма в России», в которой были использованы данные вятской статистики, В.И. Ленин так характеризовал данные земской статистики: «Нельзя себе представить экономиста, изучающего экономическую действительность России, который бы мог обойтись без данных земской статистики...» (соч. т. 3. с. 556).



Здание Вятской земской управы.
Вятка. Фото с открытки нач. XX в.
(ныне располагается детская библиотека
им. А.С. Грина)

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ЗЕМСКОЙ СТАТИСТИКИ. 1874 - 1918 годы

Годы	События
1874	Организовано статистическое бюро
1887	Статистическое бюро преобразовано в статистическое отделение
1892	В составе статистического отделения образована текущая статистика
1898	В составе статистического отделения образован оценочно-статистический стол Организована уездная статистика
1902	Статистическое отделение переименовано в отдел текущей статистики
1911	Оценочная статистика выделена в самостоятельный отдел
1912	В дорожном отделе управы введена должность дорожного статистика (до этого при необходимости избиралась дорожная комиссия)
1913	Учреждён отдел по оценке фабрик и заводов Организован самостоятельный отдел страховой статистики (с 1870 по 1913 г. работал страховой стол в составе Управы) Организован отдел текущей и оценочной статистики
1918	Вятское губернское земство ликвидировано Специалисты статистического отделения губернского земства (частично) приняты в состав Вятского губернского статистического бюро (образовано 7 декабря 1918 г.)

Материал к опубликованию подготовила Р. Кудрявцева,
ветеран статистики.

(при подготовке публикации использованы фотографии из постоянно-действующей музейной экспозиции архивного фонда Кировстата «История вятской статистики»).